

УТВЕРЖДАЮ

Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Приволжском федеральном округе,
председатель Совета



И.А.КОМАРОВ

от «17» мая 2019 г.

А53-3492пр

ПРОТОКОЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ
заседания Окружного консультативного совета
по развитию местного самоуправления

г. Балаково Саратовской области

17 мая 2019 года

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» утверждено 12 направлений стратегического развития, по которым приняты соответствующие национальные проекты.

Одними из основных направлений национальных проектов являются социально-экономическое развитие России и повышение уровня жизни, создание комфортных условий для проживания каждого человека.

На региональном уровне координация всех мероприятий, выполняемых в рамках национальных проектов, осуществляется проектными офисами. Вместе с тем не во всех регионах муниципальное сообщество включено в проектное управление. А ведь именно муниципальные образования являются точкой сборки всех решений, принимаемых органами публичной власти.

В соответствии с Указом № 204, Правительством Российской Федерации утверждены основные направления деятельности на период до 2024 года. В документе, в качестве одной из проблем, требующих решения на муниципальном уровне, обозначено несовершенство территориальной организации местного самоуправления. Отмечена необходимость создания условий для дальнейшего совершенствования территориальной организации местного самоуправления, в том числе через организацию городских агломераций, уточнение критериев формирования муниципальных образований.



2 100053 65015 8

С учётом национальных целей и стратегических задач развития России на период до 2024 года, Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, предусматривающая изменение территориальной организации публичной власти с учётом расселения населения и развития территорий как точек экономического роста, одним из механизмов которого является создание и развитие городских агломераций.

Вместе с тем на сегодняшний день развитие городских агломераций сдерживается отсутствием в российском законодательстве правового регулирования вопросов их развития и механизмов управления ими, а также межмуниципального сотрудничества.

В рамках реализации национальных проектов «Экология», «Жильё и городская среда» органам местного самоуправления в достижении целевых показателей принадлежит важная роль, особенно в вопросах эффективного обращения с отходами и обеспечения устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

С 1 января 2019 г. страна перешла на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами. Главой государства поставлена задача сформировать цивилизованную, безопасную систему обращения с отходами, их переработки и утилизации.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» на органы местного самоуправления возложены обязанности по участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов в муниципальных образованиях. В частности, за органами местного самоуправления закреплены полномочия по оборудованию и содержанию мест накопления твердых коммунальных отходов, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры граждан в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Вместе с тем реализация указанных полномочий приведет к дополнительным расходам местных бюджетов без определения дополнительных доходных источников. Кроме того, в законодательстве не сформулировано, какие мероприятия и действия должны проводиться органами местного самоуправления в рамках полномочия по организации экологического воспитания и формирования экологической культуры.

Одновременно целесообразно расширить зону ответственности регионального оператора в вопросе содержания мест накопления твердых коммунальных отходов.

Новая схема обращения с отходами включает раздельный сбор мусора и передачу услуг по его вывозу от управляющих компаний региональным операторам. При этом роль органов местного самоуправления чётко

не определена, поскольку федеральным законодательством полномочия по утилизации отходов переданы от муниципалитетов регионам, но при этом ответственность за несанкционированные свалки ТКО, равно как и обязанность по их ликвидации возложены на местные власти. Кроме того, с учётом имеющихся у органов местного самоуправления полномочий, целесообразно их включение в процесс ценообразования и надзора в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Проблемные вопросы, требующие урегулирования на федеральном уровне, имеются также в сфере благоустройства, управления многоквартирными домами, ветхим и аварийным жильём. Указанные направления являются ключевыми в развитии муниципальных образований, формировании качества жизни населения.

По данным вопросам за органами местного самоуправления закреплён широкий круг полномочий, которые не обеспечены в достаточной степени доходными источниками. При этом ненадлежащее исполнение соответствующих полномочий негативно влияет на отношение населения к действующей власти, а также может отрицательно сказаться на достижении целевых показателей национальных проектов в указанных сферах.

По итогам рассмотрения опыта развития местного самоуправления в рамках реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», участники заседания Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления признали целесообразным РЕКОМЕНДОВАТЬ:

Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

1. Установления федеральным законом общих принципов административно-территориального устройства в Российской Федерации с определением понятия «населенный пункт», установлением его видов, критериев классификации, порядка создания и упразднения, установления и изменения границ, либо закрепление соответствующих положений в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», нормами которого устанавливаются общие территориальные принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

2. Внесения изменений и дополнений в федеральное законодательство, в том числе в земельное, градостроительное законодательство, законодательство о стратегическом планировании и др., в части определения термина «агломерация», установления статуса агломераций; формулирования критериев установления границ; установления механизмов формирования и финансирования «межмуниципальных объектов», решения вопросов управления территорией.

3. Совершенствования законодательства в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами согласно Приложению, а также в части:

- наделения органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов полномочиями по надзору в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, а также регулированию и контролю исполнения порядка накопления (в том числе раздельного накопления) твёрдых коммунальных отходов;

- установления понятия «график вывоза» и ответственности за его нарушение, а также разграничения понятий «строительные отходы, не относящиеся к твёрдым коммунальным отходам» и «отходы текущего ремонта, относящиеся к твёрдым коммунальным отходам»;

- исключения у регионального оператора полномочий по предоставлению письменного согласия на установку контейнеров для раздельного накопления на контейнерной площадке, определению требований к ёмкостям для накопления твёрдых коммунальных отходов.

4. Рассмотрения возможности проведения с участием региональных органов государственной власти финансово-экономического анализа и учёта возможностей федерального и региональных бюджетов с целью последующего обеспечения софинансирования из вышеуказанных уровней бюджетов расходов на:

- приобретение дополнительных квадратных метров жилья (расселение коммунальной квартиры или комнаты до полноценного жилого помещения) и снос аварийного жилья после полного расселения;

- восстановление или реставрацию расселённых домов, признанных в установленном порядке объектами культурного или исторического наследия, и не подлежащих сносу в силу своего статуса;

- предоставление жилья при расселении аварийного жилищного фонда с учетом норматива предоставления жилой площади гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

5. Совершенствования законодательства в сфере ликвидации аварийного жилого фонда муниципальных образований в части:

- осуществления Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации мониторинга среднерыночной стоимости жилья в разрезе административных центров субъектов Российской Федерации, предназначенной для определения размера предельной стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений при переселении граждан из аварийного жилищного фонда столичных городов, в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 г. №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

- законодательного урегулирования способов реализации жилищных прав граждан при их расселении из аварийного жилищного фонда с утверждением форм документов, подписываемых гражданами,

свидетельствующих об их отказе либо согласии осуществить мену жилого помещения;

- внесения изменений в пункт 3 статьи 239 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления срока исполнения судебного акта (в течение месяца со дня вступления его в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения), после истечения которого обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации производится в соответствии с главой 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- установления запрета на приобретение жилого помещения в заведомо аварийном многоквартирном доме, а также на постановку на учёт долей, выделенных в натуре, в аварийном жилье и регистрацию их как самостоятельного жилого помещения;

- определения в Жилищном кодексе Российской Федерации в качестве критериев размера возмещения (в частности суммы компенсаций за произведенный капитальный ремонт) за жилое помещение в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, срок и основание вступления в собственность на жилое помещение в аварийном доме (приватизация, купля-продажа и др.), а также наличие факта признания собственника малоимущим, нуждающимся в жилом помещении.

6. Рассмотрения возможности передачи или увеличения нормативов отчислений местным бюджетам по налогам (транспортный налог, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налог на имущество организаций, НДФЛ), а также сокращения объёма льгот, предоставляемых на федеральном уровне по местным налогам либо решения вопроса компенсации выпадающих доходов.

7. Определения в качестве одного из показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также руководителей органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов удовлетворённость населения реализацией национальных проектов (с учётом имеющихся полномочий соответствующего уровня власти), в том числе определяемую посредством социологических опросов.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в пределах Приволжского федерального округа:

1. Предусмотреть в региональных стратегических документах в качестве одного из приоритетных направлений развитие межмуниципального сотрудничества с целью повышения эффективности решения органами местного самоуправления вопросов местного значения, а также пространственного развития территорий.

2. Провести мониторинг направлений деятельности, требующих межмуниципального сотрудничества и взаимодействия, для последующего учёта при реализации региональных стратегических документов.

3. Оказывать организационную и методическую поддержку руководству органов местного самоуправления по вопросам агломерирования и межмуниципального сотрудничества.

4. Привлекать органы местного самоуправления для обсуждения вопросов реализации национальных проектов на территории региона, включать представителей органов местного самоуправления в составы региональных проектных офисов.

5. Вовлекать население и институты гражданского общества через имеющиеся механизмы к реализации национальных проектов.

6. Разработать систему мотивации органов местного самоуправления с учётом достигнутых результатов деятельности в ходе реализации национальных проектов.

7. Обеспечить совместно с органами местного самоуправления информационное сопровождение положительных результатов реализации мероприятий национальных проектов.

8. В сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами:

- рассмотреть возможность выделения из регионального бюджета (исходя из возможностей регионального бюджета и уровня самообеспеченности местных бюджетов) средств на софинансирование расходов муниципальных образований по созданию, обустройству и содержанию мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе на территории индивидуальной жилой застройки);

- оперативно реагировать на жалобы граждан, поступающие в систему «Инцидент-менеджмент» по вопросам перехода на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами;

- оказать органам местного самоуправления содействие в ликвидации несанкционированных свалок в границах муниципальных образований;

- рассмотреть возможность наделения органов местного самоуправления полномочиями по установлению тарифов и нормативов накопления твёрдых коммунальных отходов;

- организовать совместно с органами местного самоуправления и региональными операторами эффективную работу с физическими и юридическими лицами по заключению договоров на вывоз твёрдых коммунальных отходов и повышению уровня собираемости платы за вывоз твёрдых коммунальных отходов.

9. Рассмотреть возможность повышения норматива финансирования содержания улично-дорожной сети в муниципальных образованиях.

10. Организовать эффективную работу по созданию института общественных инспекторов в соответствии с приказом Минприроды России от 12.07.2017 № 403 «Об утверждении порядка организации

деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды».

11. Рассмотреть возможность наделения советов (ассоциаций) муниципальных образований субъектов Федерации Приволжского федерального округа правом законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе субъекта Федерации Приволжского федерального округа.

Органам местного самоуправления:

1. Принимать участие в информировании населения о реализации национальных проектов на территории муниципального образования и региона в целом.

2. Активизировать работу по общественному контролю, вовлечению населения в реализацию национальных проектов, оценку получаемых результатов.

3. В сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами:

- оперативно реагировать на жалобы и проблемные вопросы, поднимаемые гражданами и выявляемые контрольно-надзорными органами и органами прокуратуры, в рамках перехода на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами;

- организовать эффективную работу по созданию и обустройству необходимого на территории муниципальных образований количества мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, ликвидации несанкционированных свалок в границах муниципальных образований, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с коммунальными отходами.

- организовать проведение муниципального земельного контроля в отношении расположенных в границах городского округа, городских поселений, на межселенной территории муниципального района объектов земельных отношений (собственников земельных участков), а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав района сельских поселений с целью выявления несанкционированных свалок, объектов размещения твердых коммунальных отходов, захламления территории;

- утвердить (актуализировать) правила благоустройства территории муниципального образования, предусмотрев требования к благоустройству и содержанию контейнерных площадок и площадок для складирования отдельных групп коммунальных отходов.

4. С целью ликвидации несанкционированных свалок:

- организовать взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти,

осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

- информировать регионального оператора о собственнике земельного участка для понуждения заключения договора о необходимости ликвидации места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641».

Советам муниципальных образований обеспечить мониторинг следующих вопросов:

- правовые и социально-экономические изменения в процессе формирования и развития городских агломераций;

- выявление проблем развития практики межмуниципального сотрудничества, в том числе механизмов организации и деятельности городских агломераций и формирования взаимодействий между муниципальными образованиями как внутри агломерации, а также между ними и субъектом Российской Федерации.

Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа поддержать вносимые законодательные инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе:

1. Обеспечить организационное сопровождение при реализации настоящего протокольного решения и оказать содействие по поддержке законодательных инициатив по вопросам совершенствования законодательства, регулирующего деятельность органов местного самоуправления, подготовленных для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

2. Организовать сбор, обобщение и распространение положительных муниципальных практик в рамках реализации национальных проектов по стратегическим направлениям и перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.

3. Направить настоящее протокольное решение в федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления для принятия соответствующих решений.
